



**ГЛАВНОЕ КОНТРОЛЬНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
КУЗБАССА  
(Кузбассглавконтроль)**

650064, г. Кемерово, Советский пр-т, 63  
телефон.36-02-91, факс 58-21-01  
E-mail: [gkuko@ako.ru](mailto:gkuko@ako.ru)  
Официальный Web-сайт: [www.gkuko.ru](http://www.gkuko.ru)

**Протокол  
об административном правонарушении № АДМ-405/23**

г. Кемерово

«12» декабря 2023г.

Настоящий протокол составлен заместителем начальника отдела правовой и кадровой работы Главного контрольного управления Кузбасса К.В. Фокша о нижеследующем:

1. Физическим лицом, допустившим правонарушение, является должностное лицо – контрактный управляющий муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 15 «Ромашка» **Зернина Татьяна Георгиевна**, 17.03.1979 г.р., место рождения: г. Осинники Кемеровской области, проживающая по адресу: Кемеровская область - Кузбасс, г. Таштагол, ул. Ключевая, д. 21, паспорт: 3299 № 121754, выдан 18.05.1999 Таштагольским ГРОВД Кемеровской обл.

2. Сведения о свидетелях и потерпевших (если имеются): отсутствуют.

3. При изучении информации № 477 от 12.10.2023, направленной администрацией Таштагольского муниципального района в Главное контрольное управление Кузбасса (далее – Управление), Управлением в лице заместителя начальника отдела правовой и кадровой работы К.В. Фокша, установлено, что должностным лицом муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 15 «Ромашка» (далее – МБДОУ Детский сад № 15 «Ромашка», Учреждение или заказчик), (юридический адрес – 652991, Кемеровская область - Кузбасс, г. Таштагол, ул. Советская, 28А, ИНН: 4228006960) при осуществлении закупок в 2022 году использованы способы закупки с нарушением требований пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44).

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 28.1, статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Управление возбудило дело об административном правонарушении № АДМ-405/23 и провело административное расследование.

В ходе административного расследования установлено, что, согласно Устава, утвержденного приказом от 31.01.2020 № 54 начальника МКУ «Управления образования администрации Таштагольского муниципального района» является некоммерческой организацией, муниципальным казенным учреждением, таким образом, на основании пункта 7 статьи 3 ФЗ-44, МБДОУ Детский сад № 15 «Ромашка» является заказчиком, при осуществлении закупок руководствуется положениями указанного закона.

В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ-44 бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

На основании статьи 2 ФЗ-44 законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 24 ФЗ-44 предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 ФЗ-44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме); аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме); запрос котировок в электронной форме.

Пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 предусмотрено осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В соответствии с подпунктом 16 статьи 3 ФЗ-44 совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно предоставленным учреждением документам, совокупный годовой объем закупок учреждения в 2022 году составил **2 137 651,98** рублей.

Учитывая вышеизложенное, 10 % годового объема закупок составляет 213765,20 рублей ( $2\ 137\ 651,98 \cdot 10\%$ ), исходя из смысла пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, составляет **2 000 000,00** рублей.

Однако, из представленного реестра закупок в 2022 году в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 следует, что в 2022 году учреждением без проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) были заключены и оплачены договоры с единственным поставщиком на общую сумму **2 137 651,98** рублей.

В частности, 23.12.2023 учреждением заключен договор с ООО «Алчок» на поставку продуктов питания на сумму 53 946,83 рублей.

Суммируя ранее заключенные договоры по пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, при заключении договора с ООО «Алчок» на поставку продуктов питания, учреждением превышен годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

На основании изложенного Управление пришло к выводу, что должностным лицом учреждения 23.12.2022 принято решение о закупке товара для обеспечения нужд учреждения, у единственного поставщика на сумму 53 946,83 рублей с нарушением требований, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, поскольку осуществление закупки повлекло превышение ограничений, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

При вышеуказанных обстоятельствах Управление считает, что принятие должностным лицом учреждения решения о закупке товаров и услуг для обеспечения нужд учреждения, с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

формирует объективную сторону административного правонарушения по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок), за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 2.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

При определении субъекта административного правонарушения по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ Управление установило следующее.

Из смысла части 1 статьи 7.29 КоАП РФ следует, что административной ответственности подлежит должностное лицо.

Управление установило, что на момент совершения указанных действий Соложенцева Ирина Романовна является субъектом административного правонарушения по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В примечании к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Частью 1 статьи 107 ФЗ-44 установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут, в частности, административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Уставом единоличным исполнительным органом учреждения является – заведующий, таким образом, организационно-распорядительные функции в Учреждении осуществляет заведующий.

Приказом заведующего Учреждением от 22.08.2022 № 115 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» Зернина Татьяна Георгиевна назначена ответственным за осуществление закупок – контрактным управляющим, включая исполнение каждого контракта, в МКДОУ детский сад № 15 «Ромашка», в соответствии с данным приказом в функции и полномочия контрактного управляющего входит разработка плана-графика закупок, осуществляет подготовку изменений для внесения в план-график, размещает в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения, обеспечение осуществления закупок, в том числе заключения контрактов.

В ходе расследования дела Зерниной Татьяной Георгиевной относительно допущенного правонарушения даны пояснения следующего содержания: *«невыполнение установленных требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а также осуществление закупок с нарушением п.4 ч.1 ст. 93 было допущено в силу малого опыта работы в закупках, и отсутствия необходимой подготовки в сфере закупок.*

*Учитывая вышеизложенное, считаю, что учетом характера совершенного деяния, размера вреда и тяжести наступивших последствий правонарушение не представляет существенного нарушения охраняемых общественных отношений и отсутствия для бюджета негативных последствий.*

*Кроме отсутствия существенной угрозы охраняемым общественным отношениям условиям малозначительности может являться:*

1. Признание вины;

2. Факт совершения правонарушения впервые, отсутствия систематичности нарушений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 2.9, 24.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, прошу, вас рассмотреть вопрос о разрешении дела об административном правонарушении № АДМ-405/23, освободив заявителя от административной ответственности в связи с малозначительностью административного правонарушения, заменив штраф на предупреждение, так как в действиях заявителя отсутствует умышленный характер действий».

Из вышеизложенного следует, что должностным лицом – контрактным управляющим муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 15 «Ромашка» Зерниной Татьяной Георгиевной, во время исполнения своих должностных обязанностей, в месте нахождения Учреждения, 23.12.2022 принято решение о закупке товара для обеспечения нужд учреждения, у единственного поставщика с нарушением требований, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, что повлекло заключение договора купли продажи товара на сумму 53946,83 рублей с единственным поставщиком с нарушением требований пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, то есть совершено виновное противоправное действие, формирующее состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

4. Объяснение физического лица (законного представителя юридического лица) в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела

5. Физическому лицу (законному представителю юридического лица) разъяснены суть правонарушения, ответственность, права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ:

В соответствии со статьей 24.2 КоАП РФ:

лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке, либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

В соответствии со статьей 24.3 КоАП РФ:

дела об административных правонарушениях подлежат открытому рассмотрению, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ, либо случаев, если это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а равно в случаях, если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, членов их семей, их близких, а также защиты чести и достоинства указанных лиц;

решение о закрытом рассмотрении дела об административном правонарушении выносится судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, в виде определения.

В соответствии со статьи 24.4 КоАП РФ:

лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, имеют право заявлять ходатайства, подлежащие обязательному рассмотрению судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится данное дело. ходатайство заявляется в письменной форме и подлежит немедленному рассмотрению.

Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, в виде определения.

В соответствии со статьей 25.1 КоАП РФ:

лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ:

для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему – представитель;

в качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо; полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом;

защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении;

защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Учитывая изложенное, и на основании статьи 28.2 КоАП РФ, в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Зерниной Татьяны Георгиевны, надлежащим образом извещенной о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, заявившей 06.12.2023 ходатайство о составлении протокола в его отсутствие, составлен настоящий протокол об административном правонарушении.

6. Объяснения и замечания по содержанию протокола.

---

(указать какие дополнения и замечания поступили/ отсутствие указанных замечаний)

Заместитель начальника  
отдела правовой и кадровой работы

(должность лица, составившего протокол)



(подпись)

К.В. Фокша

(инициалы и  
фамилия)

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 29506604513842569967847282462287250401048067602

Владелец Соложенцева Ирина Романовна

Действителен с 09.03.2023 по 08.03.2024